

Kaupunginhallitus	§ 279	11.09.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 61	29.11.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 43	14.06.2018

Kuntalaisaloite joustavan perusopetuksen palauttamisesta Orivedelle

139/12.02/2017

Kaupunginhallitus 11.09.2017 § 279

Oriveden kaupungille on 30.8.2017 jätetty 119 henkilön allekirjoittama kuntalaisaloite koskien joustavan perusopetuksen palauttamisesta Orivedelle:

"Opetushallitus on vuonna 2006 mahdollistanut joustavan perusopetuksen kunnille, ja asettanut tavoitteeksi vakiinnuttaa joustava perusopetus käytännöksi mahdollisimman moneen kuntaan.

Oppilaita tukee JOPO-ryhmässä opettaja ja hänen työparinaan esimerkiksi nuorisotyöntekijä tai sosiaalityöntekijä. Myös muita aikuisia on usein mukana. Jokaiselle oppilaalle laaditaan oppimissuunnitelma tai tarvittaessa henkilökohtaisen opetuksen järjestämistä koskeva suunnitelma (hojks). Ryhmän opetus järjestetään osaksi lähiopetuksena ja osaksi työpaikoilla. Muina oppimisympäristöinä voivat olla esimerkiksi leirikoulut, luonto, muut koulut ja oppilaitokset, liikuntatoimi ja kulttuurilaitokset. Yksilöllisin järjestelyin huolehditaan myös oppilaanohjauksesta, jolla tuetaan toisen asteen opintoihin sijoittumista. Haasteena on myös rakentaa jatkumoa JOPO-toiminnan ja Ammattistartin väliin sekä yleensä vahvistaa yleisopetuksen ja toisen asteen yhteistoimintaa tukea tarvitsevien oppilaiden kohdalla.

Joustavan perusopetuksen eduista on helpointa mainita mm. opiskelumotivaation kasvaminen, päästötodistuksen varmistuminen, jatko-opiskelupaikan järjestyminen ja työelämätaitojen kypsyminen. Yleinen elämänhallinta on parantunut ja sosiaaliset taidot vahvistuneet JOPO-luokilla, jolloin syrjäytymisvaara vähenee olennaisesti. Opetus- ja kulttuuriministeriö maksaa kunnille avustusta JOPO-luokkalaisia kohden. Summa vaihtelee vuosittain ollen noin 3000€/oppilas.

Kun tiedossa on yhden syrjäytyneen nuoren hoidon hinta psykiatrisella poliklinikalla (n 11 000€/vuodessa) tai kustannukset yhden lapsen hoidosta lastensuojelullisessa laitoksessa (n 100 000€/vuodessa), on selvää, että Oriveden kaupungin tulee panostaa ennaltaehkäisevään nuorisotoimintaan. Jälkimmäisellä summalla palkkasi 2 erityisopettajaa, jolloin ryhmäkokoja saataisiin pienemmiksi, oppimistuloksia paremmiksi, ja positiivinen ote syrjäytymisvaarassa oleviin nuoriin.

Paras mahdollinen perusopetus on vahva kilpailuvaltti Orivedelle.

Kaupunginhallitus	§ 279	11.09.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 61	29.11.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 43	14.06.2018

Se antaa kunnasta vahvan ja asukkaistaan välittävän kuvan mahdollisille kaupunkiin muuttajille.

Me allekirjoittaneet vaadimme joustavaa perusopetusta Orivedelle viipymättä."

Kaupunginjohtajan ehdotus: Kaupunginhallitus toimittaa kuntalaisaloitteen kasvatus- ja opetuspalvelukeskukselle valmisteltavaksi siten, että valmistelu toimitetaan kaupunginhallitukselle 30.11.2017 mennessä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Lasten ja nuorten lautakunta 29.11.2017 § 61

Oriveden kaupungille on 30.8.2017 jätetty kuntalaisaloite joustavan perusopetuksen palauttamisesta Orivedelle.

Joustava perusopetus on tarkoitettu niille 7-9 –luokkien oppilaille, joilla on alisuoriutumista ja koulumotivaation puutetta sekä oppilaille, joita näyttäisi uhkaavan syrjäytyminen jatkokoulutuksesta ja työelämästä. Joustavassa perusopetuksessa ei ole kyse erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden ryhmästä, vaan toiminnan tavoitteena on vahvistaa oppilaiden opiskelumotivaatiota ja elämänhallintaa. Perusopetuksen oppimäärän suorittamisen lisäksi oppilaita tuetaan ja ohjataan siirtymisessä seuraavaan koulutusvaiheeseen ja edistetään heidän valmiuksiaan menestyä opiskelussa ja myöhemmin työelämässä. Yhteistyötä toisen asteen oppilaitosten kanssa toteutetaan siirtymisen onnistumiseksi.

Oriveden yhteiskoululla asiaa on selvitetty ja keskusteltu kehittämisen tarpeista opetushenkilöstön kesken. Selvittämisen pohjalta on todettu, että tarvetta joustavan perusopetuksen ryhmälle ei tällä hetkellä ole. Tällä hetkellä oppilaiden tarpeet ovat monimuotoisia erityistarpeita ja vaikeuksia, eivät koulumotivaatioon tai alisuoriutumiseen liittyviä kysymyksiä. Oriveden yhteiskoululla toimii joustava pienryhmä, josta oppilaita heidän mahdollisuuksiensa mukaan integroidaan yleisopetukseen. Pienryhmä vastaa tämän hetken tarpeisiin parhaiten ja sen toimintaa kehittämällä päästään parhaisiin tuloksiin nykyisessä tilanteessa. Tällä hetkellä Oriveden yhteiskoulussa ei ole ryhmän muodostamiseksi riittävästi sellaisia oppilaita, jotka hyötyisivät joustavasta perusopetuksesta pienryhmää enemmän. Tulevina vuosina tilannetta voi muuttua ja sitä on syytä seurata. Lisäksi Yhteiskoululle on tulossa suuremmat ikäluokat vuosina 2018-2021

Kaupunginhallitus	§ 279	11.09.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 61	29.11.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 43	14.06.2018

Joustava perusopetus on erikseen Opetushallitukselta haettavalla rahoituksella toteutettavaa toimintaa, jonka omarahoitusosuus on vähintään 20%. Haussa edellytetään, että joustavaa perusopetusta toteutetaan yhteistyössä viiden kunnan kesken. Meillä viiden tai useamman kunnan yhteistoiminnan haasteeksi muodostuisivat oppilaskuljetusten näkökulmasta pitkät välimatkat.

Kasvatus- ja opetusjohtajan päätösehdotus:

Lasten ja nuorten lautakunta toteaa, että tällä hetkellä joustavan perusopetuksen toteuttamisen tarvetta ei ole. Joustavan perusopetuksen tarvetta seurataan ja arvioidaan erityisesti Oriveden yhteiskoulun oppilasmäärän lisääntyessä tulevina vuosina.

Käsittely: Keskustelun kuluessa Juha Vettenranta teki esittelijän päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Markus Hannila ja Nina Enqvist kannattivat esitystä.

Lasten ja nuorten lautakunta hyväksyi päätösehdotuksesta tehdyn poikkeavan esityksen yksimielisesti.

Päätös: Asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Uudelleen valmistelussa huolehditaan monialaisesta selvitystyöstä ja tarkistetaan rahoitus pohja toukokuun 2018 loppuun mennessä.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kokous keskeytettiin kahvitauon ajaksi klo 19.35-19.40. Oriveden yhteiskoulun rehtori oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn ajan ja poistui kokouksesta klo 19.32.

Lasten ja nuorten lautakunta 29.11.2017 § 61

Oriveden kaupungille on 30.8.2017 jätetty kuntalaisaloite joustavan perusopetuksen palauttamisesta Orivedelle.

Joustava perusopetus on tarkoitettu niille 7-9 –luokkien oppilaille, joilla on alisuoriutumista ja koulumotivaation puutetta sekä oppilaille, joita näyttäisi uhkaavan syrjäytyminen jatkokoulutuksesta ja työelämästä. Joustavassa perusopetuksessa ei ole kyse erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden ryhmästä, vaan toiminnan tavoitteena on vahvistaa oppilaiden opiskelumotivaatiota ja elämänhallintaa. Perusopetuksen oppimäärän suorittamisen lisäksi oppilaita tuetaan ja ohjataan siirtymisessä seuraavaan koulutusvaiheeseen ja edistetään heidän valmiuksiaan menestyä opiskelussa ja myöhemmin työelämässä. Yhteistyötä toisen

Kaupunginhallitus	§ 279	11.09.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 61	29.11.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 43	14.06.2018

asteen oppilaitosten kanssa toteutetaan siirtymisen onnistumiseksi.

Oriveden yhteiskoululla asiaa on selvitetty ja keskusteltu kehittämisen tarpeista opetushenkilöstön kesken. Selvittämisen pohjalta on todettu, että tarvetta joustavan perusopetuksen ryhmälle ei tällä hetkellä ole. Tällä hetkellä oppilaiden tarpeet ovat monimuotoisia erityistarpeita ja vaikeuksia, eivät koulumotivaatioon tai alisuoriutumiseen liittyviä kysymyksiä. Oriveden yhteiskoululla toimii joustava pienryhmä, josta oppilaita heidän mahdollisuuksiensa mukaan integroidaan yleisopetukseen. Pienryhmä vastaa tämän hetken tarpeisiin parhaiten ja sen toimintaa kehittämällä päästään parhaisiin tuloksiin nykyisessä tilanteessa. Tällä hetkellä Oriveden yhteiskoulussa ei ole ryhmän muodostamiseksi riittävästi sellaisia oppilaita, jotka hyötyisivät joustavasta perusopetuksesta pienryhmää enemmän. Tulevina vuosina tilannetta voi muuttua ja sitä on syytä seurata. Lisäksi Yhteiskoululle on tulossa suuremmat ikäluokat vuosina 2018-2021

Joustava perusopetus on erikseen Opetushallitukselta haettavalla rahoituksella toteutettavaa toimintaa, jonka omarahoitusosuus on vähintään 20%. Haussa edellytetään, että joustavaa perusopetusta toteutetaan yhteistyössä viiden kunnan kesken. Meillä viiden tai useamman kunnan yhteistoiminnan haasteeksi muodostuisivat oppilaskuljetusten näkökulmasta pitkät välimatkat.

Kasvatus- ja opetusjohtajan päätösehdotus:

Lasten ja nuorten lautakunta toteaa, että tällä hetkellä joustavan perusopetuksen toteuttamisen tarvetta ei ole. Joustavan perusopetuksen tarvetta seurataan ja arvioidaan erityisesti Oriveden yhteiskoulun oppilasmäärän lisääntyessä tulevina vuosina.

Käsittely: Keskustelun kuluessa Juha Vettenranta teki esittelijän päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Markus Hannila ja Nina Enqvist kannattivat esitystä.

Lasten ja nuorten lautakunta hyväksyi päätösehdotuksesta tehdyn poikkeavan esityksen yksimielisesti.

Päätös: Asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Uudelleen valmistelussa huolehditaan monialaisesta selvitystyöstä ja tarkistetaan rahoituspohja toukokuun 2018 loppuun mennessä.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kokous keskeytettiin kahvitauon ajaksi klo 19.35-19.40. Oriveden yhteiskoulun rehtori oli

Kaupunginhallitus	§ 279	11.09.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 61	29.11.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 43	14.06.2018

asiantuntijana paikalla asian käsittelyn ajan ja poistui kokouksesta klo 19.32.

Lasten ja nuorten lautakunta 14.06.2018 § 43

Joustava perusopetus eli JOPO on opetusministeriön vuonna 2006 käynnistämä valtakunnallinen hanke, joka on suunnattu peruskoulun yläluokkien oppilaille, joilla on havaittu tarve koulumotivaation kohentamiseen ja arjenhallinnan yksilölliseen tukemiseen. Joustava perusopetus järjestetään pienessä ryhmässä ja opetuksessa noudatetaan perusopetuksen opetussuunnitelmaa.

JOPO-luokka ei ole erityisluokka eikä opetus ole erityisopetusta, vaan joustava perusopetus on eräs yleisopetuksen muoto, jolla pyritään ehkäisemään koulupudokkuutta ja edistämään oppilaan kykyjen mukaista suoriutumista koulussa.

JOPO:n tavoitteena on perusopetuksen päättötodistuksen saaminen ja jatkokoulutukseen hakeutuminen. Oppilasasioissa tehdään tiivistä yhteistyötä mm. oppilashuollon, nuorisotyön ja oppilaanohjaajan kanssa.

Perusopetuksen perusrahoituksen (VM:n rahoitus ja kotikuntakorvaukset) lisäksi opetuksen järjestäjälle voidaan myöntää joustavan perusopetuksen toiminnasta aiheutuviin lisäkustannuksiin lisärahoitusta euromäärä, joka saadaan, kun joustavan perusopetuksen toimintaan osallistuvien oppilaiden määrä kerrotaan toimintaa varten oppilasta kohden määrätyllä yksikköhinnalla. Vuodelle 2018 opetus- ja kulttuuriministeriö on valtion talousarvion rajoissa vahvistanut joustavan perusopetuksen yksikköhinnaksi 3 100,00 euroa oppilasta kohti. Tämän lisäksi Opetushallitus on viime vuosina asettanut haettavaksi aiemmin esitellyn valtionavustuksen joustavan perusopetuksen toiminnan kehittämiseen. JOPO-ryhmän opetus tulee toteuttaa moniammatillisesti esimerkiksi luokanopettajan / erityisopettajan ja sosiaaliohjaajan vetämänä. Vuosittaiset palkkakustannukset ovat n. 100 000 euroa.

Joustavan perusopetuksen ryhmään hakeutuessa oppilaalla tulee olla oma halu ja asenne korottaa omia arvosanoja, kykyä toimia sosiaalisissa tilanteissa ja työskennellä omatoimisesti koulussa ja työelämäjaksoilla sekä sitoutua Jopo-luokan toimintaan. Oppilashuoltoryhmä on moniammatillisena asiantuntijaryhmänä tärkeä taho joustavan perusopetuksen oppilasvalinnoissa kattavan oppilaantuntemuksen vuoksi.

Joustava perusopetus tarjoaa myös Oriveden perusopetukselle hyvän mahdollisuuden tukea oppilaiden heikentyntä koulumotivaatiota, tavoitteellisuutta, koulun loppuun saattamista ja jatko-opintoihin siirtymistä. Koska opiskelumotivaation puute ja vaara jäädä ilman päättötodistusta ja jatko-opiskelupaikkaa näkyvät nimenomaan oppilaiden koulutyössä, perusopetuksen

Kaupunginhallitus	§ 279	11.09.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 61	29.11.2017
Lasten ja nuorten lautakunta	§ 43	14.06.2018

rehtoreiden, yhteiskoulun erityisopettajien sekä oppilashuollon näkemystä Orivedellä tarvittavasta yläluokille siirtyvien ja siellä olevien oppilaiden tuesta on selvitetty kevään 2018 aikana. Vastausten perusteella oleellisena kehitystarpeena pidettiin psyykkisesti oireilevien oppilaiden tukemista vahvistamalla ja kehittämällä verkostoyhteistyötä erityistason palvelujen kanssa sekä erilaisten erityisen tuen järjestelyjen edelleen kehittämistä.

Joustavan perusopetuksen tarvetta seurataan ja arvioidaan erityisesti Oriveden yhteiskoulun oppilasmäärän lisääntyessä tulevina vuosina.

Kasvatus- ja opetusjohtajan päätösehdotus:

Lasten ja nuorten lautakunta toteaa, että tällä hetkellä joustavan perusopetuksen toteuttamisen tarvetta ei ole. Joustavan perusopetuksen tarvetta seurataan ja arvioidaan erityisesti Oriveden yhteiskoulun oppilasmäärän lisääntyessä tulevina vuosina.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Lasten ja nuorten lautakunta kävi asiasta laajaa keskustelua huomioiden myös paikallisilta opetusalan ammattilaisilta saadut kommentit.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja Riitta Jakara poistui kokouksesta klo 19.15 ja kaupunginhallituksen edustaja Anna Kymäläinen-Manner klo 19.35.

Orivedellä 2.5.2019